

**Smaranda
ENACHE**

Regionalism și integrare

Odată cu decizia Consiliului European de la Helsinki, s-a creat posibilitatea reală a participării României la procesele instituționale de integrare europeană care vor conduce în final la o Uniune cu 28-30 de membri, în care vor coabita, într-o formulă pe care o sperăm flexibilă, integratoare și eficientă, o mulțitudine de entități distincte - state, regiuni, națiuni, naționalități, alături de o pluralitate de identități lingvistice, religioase. O nouă realitate, pe cale de emergență, apartenența României la Uniunea Europeană, ridică pentru prima oară în mod fundamental problema reformei profunde a statului. Acesta trebuie să devină un actor capabil de a face față cu succes provocărilor integrării și competiției intraunionale. Lentoarea procesului, în cazul nostru, scoate în evidență că, indiferent de elita politică care a guvernat și de toate bunele intenții pe care i le-am putea credita, un proiect coerent de adevărată structură suprastatală și substatăle proprii Uniunii nu a fost încă formulat. Inertialitatea, departe de a fi fost depășită, devăluie, în chiar aceste zile, pericolul major al eșecului integrării. Una din explicațiile inertialității sistemice a României este absența adevăratei filosofii funcționale a Uniunii. Adoptarea formală a *acquis*-ului comunitar, defectuoasă până și ea, se dovedește a nu fi nici pe departe suficientă, de vreme ce, simultan cu adoptarea modelului supranațional s-ar impune cu aceeași urgență reforma structurală a statului însuși. Experiența românească de stagnare, chiar involuție în procesul de integrare, demonstrează că un stat hipercentralizat are slabe aptitudini de flexibilitate și este capabil de etape inertiale de lungă durată.

Ne-am obișnuit, printr-un reflex simplificator, să vorbim despre Uniunea Europeană ca despre o entitate distinctă de componentele sale. Avem tendința de a pomeni exclusiv despre reforma globală a Uniunii și numai incidental despre reformele interne ale statelor care o compun. Evoluția internă a statelor Uniunii, de la momentul aderării lor până în prezent, demonstrează o schimbare majoră de paradigmă, de la statul național, relaționându-se cu alte state naționale, la statul puternic descentralizat aflat în relații de tip federal sau confederal cu alte state, descentralizate și ele. „Implicațiile acestei schimbări de paradigmă sînt enorme. Dacă înaintea fiecărui stat tîndea spre autarhie, omogenitate și, cu cîteva excepții, concentrarea autorității și puterii într-un singur centru, în noua paradigmă statele trebuie să recunoască pe lîngă interdependența și eterogenitate, faptul că centrele, dacă există, nu mai sînt unice, ci părți ale unei rețele pluricentrale, din ce în ce mai descentralizată, și că acest lucru este necesar pentru a supraviețui în noua realitate”. (Daniel J. Elazar: „De la etatism la federalism - o schimbare de paradigmă”, în *Alterra*, nr. 6, 1997, Editura Pro Europa.)

Prin urmare, pentru a supraviețui, statele care au aderat la Uniune nu s-au limitat, așa cum cred la noi adeptii statului național unitar, la adevăruri legislative comunitare. Marea miză a integrării europene și succesul ei major a fost, în paralel cu construcția unei piețe comune, transformarea fundamentală a entităților statale vest-europene, în cursul căreia statul național însuși s-a metamorfozat substanțial, pentru a face față presiunii integracioniste. Delegarea de suveranitate spre nivelul supranațional s-a însoțit permanent de delegarea de suveranitate către nivelele subnaționale, respectiv regiunile, provinciile istorice sau unitățile autonome pe care, în dezvoltarea istorică, statele naționale le-au înglobat.

Dacă în momentul creării Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (1951), doar Germania era, dintre cei șase fondatori, o entitate statală federală, toate statele componente ale Uniunii aveau să treacă, succesiv, prin importante schimbări structurale interne.

Astfel, în anii '70, Italia a inițiat sistemul regional pe care Alianții îl introduseră în Constituția ei postbelică. Constituția Spaniei din 1978 recunoștea șaptesprezece *comunidades autonomas*, deținînd autonomie politică și puteri legislative într-o serie de domenii, în contextul tendințelor de

- Interviu cu Frunda György**
Un exemplu demn de urmat ♦ pag. 2
Viorel Coifan
Despre exercitarea autorității constituționale a regiunii autonome Voivodina ♦ pag. 2
Varga Attila
Suveranitatea cetățenilor ♦ pag. 3
Bodó Barna
Autonomia teritorială și minoritățile ♦ pag. 3
Paul Magheru
Autonomia e mai periculoasă decît tutela ♦ pag. 3
Caius Dobrescu
Aspirații regionale și politici identitare ♦ pag. 4
Biró Béla
Discriminare și discriminare ♦ pag. 5
Antonela Capelle-Pogăcean
Națiunile ambigue ♦ pag. 6
Szöcs Géza
Comentarii pe marginea conceptului de națiune ♦ pag. 7
Fey László
Minoritățile majorității și ale minorității ♦ pag. 8
Paul Drumaru
Jurnal de minoritar ♦ pag. 9
Ágoston Hugó
Bucureștiul ca provincie ♦ pag. 9
Gerhard Schröder
Germania în Europa ♦ pag. 10
Lionel Jospin
Viitorul Europei ♦ pag. 10
Sabina Fati
Ideea națională și federalismul în Transilvania la începutul secolului 20 ♦ pag. 12
Marius Cosmeanu
Dincolo de sine și de rău (sau legea primului venit și a ultimului rămas) ♦ pag. 14
Observator ♦ pag. 16

autonomizare a regiunilor sale periferice mai puternice din punct de vedere economic. La rîndul ei, Constituția portugheză din 1976 prevedea constituirea de regiuni administrative. Printr-o reformă regională radicală desfășurată între 1970-1988, Belgia a devenit dintr-un stat puternic centralizat, unul federal. Reforma regională franceză, care a traversat mai multe etape cu începere din 1982, în ciuda faptului că are loc într-o țară cu puternice tradiții centralizatoare, constituie un fenomen continuu, cele mai noi evoluții atingînd problema corsicană. De la aderarea în 1995 a Austriei, Uniunea are încă un membru definit explicit ca federal. Exemplele nu se opresc aici, dimpotrivă, pe măsura integrării tot mai profunde a statelor Uniunii, descentralizarea accentuată se impune pretutindeni ca model structural. Devoluția Marii Britanii, ultima din serie, este poate cea mai spectaculoasă. Dar chiar state unitare ca Finlanda și Danemarca conțin regiuni autonome, prima autogovernarea din Groenlanda și Insulele Faeröe, ceada-a doua în Insulele Aland, unde s-a operat o vastă devoluție a autorității legislative și administrative centrale. Regionalizarea Irlandei sau a Greciei, intervenită odată cu atragerea fondurilor structurale, constituie un nou argument în favoarea reformei structurale a statului național în contextul integrării. Regiunile devin astfel motoare ale integrării. Mai mult, *deficitul democratic* de care suferă Uniunea în ansamblul său, este corectat prin delegarea de suveranitate către nivele subnaționale și apropierea deciziei de cetățean.

Examinînd succint procesul de descentralizare din România, nu putem reține elemente de schimbare de paradigmă. Adoptarea legii regiunilor dezvoltate, bugetului local și administrației publice locale nu constituie etapele unei descentralizări reale, în sensul celei prin care au trecut majoritatea statelor Uniunii Europene. Procesul de descentralizare din România, un proces pe care majoritatea elitelor politice și intelectuale actuale îl consideră suficient, vădește cel puțin o carență majoră: autonomia, în această concepție, înseamnă în realitate administrarea de la nivele inferioare a unui și aceluiași model hipercentralist, bazat pe logica păstrării reflexului omogenizator al statului național unitar, asemănător prin filosofie cu statul din perioada dictaturii, a modelului unic, diversitatea și specificul regional, și energiile regionale de integrare fiind, dacă nu voit reprimite, în cel mai bun caz ignorate. Conform modelului românesc actual de descentralizare, *pattern*-ul administrativ central va fi implementat local, pe bazele contribuabilului local, exclus din procesul decizional asupra modelului comunitar în care trăiește și pentru a cărui funcționare plătește. Un asemenea model paralizază energiile regionale necesare integrării, restrîngîndu-le, în condițiile păstrării unei structuri statale lipsite de flexibilitate, șansele de integrare ale României, în întregul său.

Filosofia unei descentralizări reale este de o cu totul altă natură. Descentralizarea trebuie să fie capabilă să conducă la autonomia în cadrul căreia, alături de elementele comune și unificatoare, să se regăsească și să fie valorizate tradiții administrative, interese, proceduri, cutume și coduri locale. Subsidiaritatea, dacă este doar un mecanism de reproducere la nivel local al unui *pattern* central, nu are nimic democratic și pînă la urmă nu diferă, decît din unghi ideologic, de autonomiile staliniste, create să reproducă în teritoriu modelul central, o aventură istorică ale cărei costuri de dezvoltare au fost demonstrate de prăbușirea sistemului comunist.

După cum știm, România, ca stat al unificării unor provincii istorice cu sisteme administrative diferite, a găsit prea puțin echilibrul dezirabil între elementul unificator și elementul diferențiator. Eforturile statului național au fost perpetuu îndreptate spre uniformizarea regiunilor istorice, spre impunerea unui model de construcție comunitară și de administrație publică care diferă fundamental de cele din, bunăoară, Transilvania și Banat, și înțelegerea măsură de cel din Moldova sau Dobrogea. Dacă acest model și-ar fi dovedit eficiența și nu propensiunea spre impredictibilitate, instabilitate instituțională și corupție, el ar fi fost îmbrățișat în provinciile istorice, fiind perceput ca ceva superior. Ceea ce nu s-a întîmplat, nici chiar la capătul unui șir de dictaturi care au debutat în 1938 și s-au încheiat în 1990, fără să afece substanțial diferențierile regionale.

Ca urmare, produsul eclectic al acestei omogenizări regionale este, în loc de un model funcțional, o situație provincială complicată și nefuncțională, în care coabitează, tensionat, instituții și mentalități administrativ-comunitare rezultate din dezvoltarea istorică a locului, cu modelul versatil, incoerent și impredictibil impus de la centru.

Continuare pe pagina 2





Caius DOBRESCU

Aspirații regionale și politici identitare

Un cal de bătaie favorit al jurnaliștilor care îl atacau cu înverșunare pe dl. Emil Constantinescu în ultimul sfert al mandatului său prezidențial era reprezentat de presupusele sale veleități de a deveni lider regional. În viziunea criticilor săi corporați, ambițiile pe care fostul șef al statului le-ar fi nutrit în această direcție nu făceau decât să sublinieze lipsa de realism și pragmatism care ar fi caracterizat guvernarea din perioada 1996-2000. Să visezi la statutul de prim-întregali în spațiul sud-est european ar reprezenta, conform unei opinii curente între comentarii politici români, un simptom de alienare față de evidențele unei mereu-nedepășite crize economice și sociale care amenință să așeze România pe orbita subdezvoltării cronice.

Este evident, însă, că, indiferent de eventuale orgolii sau veleități, tema hegemoniei regionale nu putea viza doar o agendă personală, ci mai degrabă un proiect ambițios și inevitabil colectiv de a pune în valoare resursele naturale, economice, demografice, sociale, militare sau culturale care ar putea îndreptăți România să aspire la un asemenea statut. Dimensiunea contează, chiar dacă tot mai puțin, într-o lume în care tehnologia informatică „dezlănțuită” modifică rapid realitățile geo-politice. Or, ajunge să te uiți pe hartă pentru a înțelege că, din acest punct de vedere, România are, ca să spunem așa, o carte de jucat.

Dacă este adevărat că performanțele economice foarte slabe nu sînt o bază pentru a susține un asemenea statut politic, diplomatic, militar, este oare greșit să credem că mobilizarea încrederii în sine, prin invocarea, printre altele, și a criteriului dimensiunii și resurselor, nu ar putea contribui eficient și la o evoluție economică mai încurajatoare? Este, presupun, rolul președinților să propună proiecte de viitor și modalități de reconstrucție a identităților colective și, din acest punct de vedere, era legitim (și putea fi chiar productiv) ca dl. Constantinescu să le sugereze cetățenilor României că, în mod potențial, țara în care trăiesc are resurse pentru a juca un rol determinant în această regiune. Cu atât mai mult cu cât antecedentele democratice și liberale ale fostului lider de la Cotroceni reprezentau garanții că dominația sa nu s-ar fi putut gândi la o supremație românească în Balcani de tipul celei ce se poate regăsi în delirurile legionare ale tânărului Emil Cioran, ci doar la faptul că țara noastră ar putea deveni un foarte important (și poate chiar principalul) agent dinamizator al proceselor de liberă circulație a mărfurilor, serviciilor, capitalurilor și persoanelor, de democratizare, descentralizare și construcție de securitate din această regiune.

Dacă asemenea aspirații regionale pot părea, judecînd în funcție de datele imediate, nerealiste, oare respingerea lor viscerală reprezintă o dovadă de realism sau mai degrabă de lipsă de imaginație prospectivă? Dacă apelul la nevoia de demnitate și de, vorba clasicilor, „glorie” poate părea ridicol cînd vine din partea unui guvern incapabil să pună bazele unei creșteri economice sănătoase, oare respingerea *de plano* a unor asemenea idealuri este ea acceptabilă, credibilă, atunci cînd este practică de „formatori de opinie” în general incapabili să propună proiecte de viitor?

Nu mică va fi mirarea presupusului meu cititor cînd va afla că am făcut această introducere pentru a ajunge la Proiectul de Lege privind maghiarii din țările vecine, publicat de revista *Provincia* în numărul precedent (5/2001, pp. 2-3), și pe care Parlamentul de la Budapesta se pregătește să-l voteze în viitorul apropiat. Ce legătură poate exista între micile aspirații de mărire ale României și acest document atât de prezent în dezbaterile publice din toate statele implicate (sau afectate)? Conexiunea a apărut în mintea mea în clipa cînd am citit primul articol din primul capitol („Dispoziții generale”) al Proiectului: „Valabilitatea legii se întinde asupra acelor persoane de naționalitate maghiară și fără cetățenie ungărușă cu domiciliul în Republica Croația, Republica Federativă Iugoslavă, Republica Austria, România, Republica Slovenia, Republica Slovacă sau Ucraina/.../”. Ajutat și de harta cu oportunitate „îngropată” de editori în corpul textului Proiectului de lege, am realizat cu claritate extraordinară poziția strategică a Ungariei, plasată între Occidentul dezvoltat, de care o leagă nu doar proximitatea teritorială, dar și istorică și culturală cu Austria (și, prin aceasta, cu Germania, motorul economic al Uniunii Europene), zona gri a lumii comuniste, în care evoluează (cu perspective de viitor totuși sensibil diferite), Slovacia, Croația, Slovenia sau România, și spațiul de influență economică și politică al Federației Ruse, de care ține Ucraina vecină.

Trebuie să precizez că nu am perceput această centralitate a Ungariei în primul rînd în termeni geo-politici sau geo-strategici convenționali. Mi s-a părut că singularitatea sau, în orice caz, caracterul special al poziției sale este dat de îmbinarea a două elemente esențiale: 1) caracterul foarte avansat al reformelor de piață, care a generat deja economia cea mai dinamică și cu cele mai bune perspective de integrare europeană din întreaga sferă a Europei postcomuniste; 2) faptul că Ungaria este legată de toate țările vecine prin existența, pe teritoriul acestora, a unor minorități maghiare istorice, bine structurate și foarte active în plan politic dar și economic. Înăuntrul acestui sistem de referință, Ungaria are toate elementele ca, din perspectiva procesului de extindere europeană și de reconfigurare a relațiilor de putere între Alianța Occidentală și Federația Rusă, să joace un rol de lider regional. Pentru aceasta, însă, este esențial ca maghiarii care trăiesc în statele învecinate să devină intermediari activi, factori catalizatori ai fluxurilor de investiții, ai relațiilor economice, ai procesului de construire a încrederii politice, ai (nu în ultimul rînd) schimbărilor culturale. Judecînd în termeni pragmatici, toate aceste comunități ar avea foarte mult de cîștigat, sub aspectul drepturilor lor colective, dar și sub aspect economic, din îndeplinirea unei funcții de intermediere. Un asemenea aranjament le-ar da, de altfel, ocazia să rămîna loiale statelor ai căror cetățeni sînt, contribuind în același timp la prestigiul politic al națiunii-mamă (prestigiu care are toate șansele să se traducă în termenii creșterii și prosperității).



Alexandru Antik: Montaj cu aplicarea motivelor din Codexul Visegrád

În opinia mea, încercarea Parlamentului de la Budapesta de a oferi o soluție juridică statutului maghiarilor din țările vecine este o parte a procesului de redefinire a identității ungare pe eșichierul est-european. Semn că, după o perioadă în care dezvoltarea sa s-a produs în tiparele „previzibile” ale condițiilor impuse de integrarea în NATO și în UE, țara vecină începe să-și permită luxul creativității și inovației în domeniul construcției politice. Revenirea în dezbaterile publice a temelor legate de dramatica non-suprapunere a granițelor statale și a granițelor etno-culturale ale națiunii maghiare este o dovadă că Ungaria își pune problema redefinirii identitare și, totodată, că este conștientă de faptul că poate deja gestiona în plan regional forța și prestigiul generate de succesul reformelor sale economice și politice.

Dificultățile care stau în calea dobîndirii unui statut de lider regional sînt legate de faptul că, pentru a-și actualiza potențialitățile, Ungaria ar trebui să găsească formula de a-și normaliza și activa relațiile cu comunitățile maghiare din țările învecinate în așa fel încît acest proces să nu dăuneze ci, dimpotrivă, să consolideze relațiile de încredere cu țările vecine. Un asemenea obiectiv impune, mai departe, o înțelegere complet nouă despre ceea ce s-ar putea numi (cu un termen împrumutat din *slang*-ul specialiștilor) managementul propriei identități. Politicile de omogenizare, regularizare, centralizare, fie ele administrative sau culturale, care caracterizează construcția națiunii începînd cu secolul al XIX-lea devin complet contraproductive într-o epocă și într-un context geo-politic în care puterea nu este dată de un control autoritar și sistematic asupra resurselor, ci de accesul continuu și prompt la fluxurile informaționale, de adaptarea rapidă la situații noi și de capacitatea de a intermedia, de a pune în relație entități sau oportunități în plan politic, economic sau cultural.

În accepțiunea clasică, ordinea presupune integrarea tuturor elementelor în aceeași rețea, cu un centru bine definit sau, în orice caz, de a le menține în același spațiu, controlîndu-le limitele de expansiune (sau și una și alta). Într-o accepțiune mai adecvată realităților anului 2001, ordinea presupune păstrarea unui echilibru complex și plural, bazat pe asocieri din-aproape-în-aproape, și care te obligă la o atitudine activă și creativă, fiindcă nici o soluție nu poate fi considerată în mod realist ca bună o dată pentru totdeauna. Am putea probabil să folosim termenul de „postmodern” pentru a descrie acest al doilea model, dar, în opinia mea, ar fi contraproductiv, fiindcă asta ar crea impresia falsă că știm despre ce vorbim, că am pus un diagnostic sau am dat o rețetă. În fapt, un asemenea mod de auto-gestiune și auto-guvernare presupune un foarte mare efort de

elaborare intelectuală, de adaptare emoțională și de flexibilizare a creării deciziei – pe care vehicularea conceptului-panaceu de „post-modernism” ar tinde să-l oculteze.

Toate țările din spațiul est-european vor trece prin aceste transformări – a căror dificultate și complexitate rezultă și din faptul că ele sînt departe de a se fi desăvîrșit chiar și în Europa Occidentală. Cutoate acestea, Ungaria pare să se afle în situația de a putea să facă saltul mai repede și, ca să spunem așa, mai departe decît celelalte state din zonă, tocmai datorită celor două caracteristici pe care le-am amintit mai sus: remarcabilul avans al transformării sale economice, politice, sociale, pe de o parte, și faptul că o foarte mare parte a maghiarimii, definite în termeni etnici și culturali, se află în afara granițelor țării. Cu alte cuvinte, Ungaria nu poate să ajungă la o formă de unitate națională în termeni clasici, și, pentru a-și realiza obiectivele de coerență și consistență, trebuie să adopte alte concepții și alte instrumente de realizare a coerenței și consistenței. Remarcabila capacitate de adaptare și înnoire de care societatea maghiară a dat dovadă pînă acum ar putea fi luată în calcul ca o dovadă a faptului că, în Ungaria, o asemenea evoluție are premise serioase de a se realiza.

Care este semnificația preconizatei Legi a minorităților, în acest context? Unii analiști au văzut în ea opțiunea clară pentru conceptul națiunii unitare și omogene – un semn de întoarcere la universul conceptual al secolului al XIX-lea. Dl. Gabriel Andreescu percepe acest proces drept o amenințare directă la adresa progreselor făcute pînă acum, în plan regional și european, în privința drepturilor omului și a protecției minorităților. Dl. Borbély Zsolt Attila găsește, dimpotrivă, un prilej de satisfacție în ceea ce consideră a fi asumare publică a unui concept integrator și unificator al națiunii maghiare. În opinia mea, aît pesimismul primului autor, cît și optimismul celui de-al doilea ignoră caracterul compozit, „tranzacțional” al proiectului de lege. Mi se pare evident că, în pofida faptului că principalii actori ai scenei politice maghiare vor susține, după toate aparențele, legea, aceasta nu reflectă o viziune unitară, clar conturată asupra viitorului națiunii. Și aceasta pentru că, pe de o parte, procesul de elaborare conceptuală este în curs și pînă și cei mai fermi conservatori trebuie să țină cont de filosofia și legislația europeană, iar pe de altă parte, pentru că modalitățile de a defini și înțelege națiunea diferă la Budapesta tot aît de mult pe cît diferă la București, chiar dacă purtătorii unor puncte de vedere diferite/contrarii nu realizează sau nu vor să realizeze întotdeauna ce îi desparte.

În opinia mea, Legea care va fi votată va fi încă și mai ambiguă decît prezentul proiect, dar tocmai această ambiguitate, ca semn al deschiderii, al flexibilității, va trebui considerată drept un semn bun aît pentru țările vecine, care nu se vor vedea silite să reacționeze cu mijloace similare față de o reală sau presupusă resuscitare a unui pan-maghiarism agresiv, cît și pentru Ungaria însăși, care își va păstra astfel prestigiul de avangardă a Europei în spațiul nostru geo-politic și șansele de a accede la sus-amintitul statut de lider regional.

Principalul meu argument pentru a vorbi despre ambiguitate și indeterminare este faptul că, deși legea face în mod constant trimiteri la o politică culturală, ea nu este (și nici nu avea cum să fie) definită în acest text juridic. Legea configurează doar infrastructura politicii culturale, or, în perspectivă, esențială va fi tocmai formularea acesteia. Cu alte cuvinte, mesajul pe care îl va trimite Budapesta prin canalele pe care le instituie (și) prin prezenta lege, către comunitățile maghiare din statele vecine, către statele vecine însele și, nu în ultimul rînd, către Uniunea Europeană va fi unul al pateticei afirmări de sine, al eroismului milenar, al identității străvechi și omogene sau, mai degrabă, va fi un mesaj liberal, al destinderii, al realismului și eficienței, al diversității și respectului alterității, al creativității pașnice, al asumării profunde a valorilor europene ale democrației și toleranței?

Avînd experiența unei șederi de aproape un an la Budapesta (1996-1997), eu unul sînt convins că opțiunea va merge, în mod preponderent, către „interfața prietenoasă”. Dar analiza viitoarei politici culturale a guvernului/guvernurilor de la Budapesta va reprezenta, oricum, un exercițiu pe cît de necesar pe aît de interesant. Un eșantion imediat (chiar dacă minimal) ar putea fi dat chiar de programele centrelor culturale maghiare din țările învecinate, dar și din marile capitale europene. O analiză de conținut a acestor programe, pe ultimii zece ani, ar fi, cred, extrem de interesantă pentru a înțelege conturarea noului discurs identitar maghiar și pentru a estima posibilitatea ca acesta să devină, în perspectivă, mai închis sau mai deschis. O asemenea analiză ar fi extrem de relevantă aît pentru faptul că ar aduce elemente esențiale în înțelegerea proceselor mai largi în care prezenta lege se înscrie, cît și pentru că ar demonstra legătura esențială care există în acest moment între politicile culturale și elaborarea conceptelor de politică externă, de securitate sau chiar economice, financiare și comerciale. Revista *Provincia* ar putea oferi un cadru foarte potrivit pentru inițierea unei astfel de analize – poate chiar prin plasarea într-o perspectivă comparativă, româno-maghiară.

Gerhard SCHRÖDER

Germania în Europa*

La începutul acestui secol, Europa se află în fața unor opțiuni istorice. Reușita lărgirii Uniunii Europene, întărirea uniunii economice și monetare și continuarea integrării europene sînt marile sfidări ale timpului nostru. Integrarea europeană este proiectul politic cel mai important și cel mai reușit din istoria europeană. Ea întemeiază pacea, securitatea și stabilitatea între membrii ei și aduce prosperitatea, creșterea și slujbele în Germania și în Uniunea Europeană. De aceea Partidul Social-Democrat German va face totul pentru a face să avanseze și să progreseze acest proces în timpul secolului XXI.

Social-democrații doresc:

1. Să utilizeze piața interioară și unificarea monetară pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă

Într-o economie mondializată, Europa, grație euro-ului, devine mai atractivă ca loc de investiții. Trebuie să continuăm să construim în mod sistematic piața internă. Pentru aceasta, va trebui ca toate statele membre să respecte angajamentele pe care le-au luat și să-și deschidă, pînă la un moment dat, piețele lor de gaz și de electricitate, ca și serviciile poștale, pentru a evita distorsiunile concurenței. Dar trebuie și să veghem ca adaptările necesare să fie suportabile din punct de vedere social. Piața internă și moneda comună solicită și ele o mai mare armonizare în materie de politică fiscală, precum și o piață financiară unică.

2. Garantarea securității interne

Sîntem de părere că securitatea poate fi mai bine garantată în sînul unei Europe lărgite decît făcînd pe cavalerul solitar.

De aceea SPD cere:

- să fie întărit Euro-polul în spiritul unei politici europene operaționale, dotată cu competențe executive după modelul Oficiului federal al poliției criminale (*Bundeskriminalamt*);
- să fie fondat un Parchet european însărcinat să asigure urmărirea cooperării dintre serviciile naționale de represiune și să urmărească activitatea Euro-polului;
- să fie creată o poliție europeană de frontieră însărcinată să asigure o protecție eficientă a vitoarelor frontiere exterioare ale UE contra crimei organizate și a imigrației ilegale;
- să nu fie înlăturate controalele frontierelor cu viitoarele state membre decît atunci cînd nivelul de securitate va corespunde criteriilor UE;
- să fie dezvoltată cooperarea juridică în domeniul penal, inclusiv în sfera armonizării pedepselor în caz de delict internaționale și transfrontaliere;
- să se acorde fiecărui cetățean și fiecărei cetățene dreptul de a face apel în fața Curții Europene de Justiție cu privire la actele Euro-polului;
- să se garanteze în acest domeniu cu atingere la drepturile fundamentale un control parlamentar deplin prin intermediul Parlamentului european.

3. Întărirea drepturilor cetățenilor

Politică europeană trebuie să fie o politică cu și pentru cetățenii și cetățenele Uniunii. Drepturile lor trebuie să se afle în inima tuturor eforturilor de integrare politică. Ținînd cont de diferitele tradiții constituționale naționale și de diferitele concepții cu privire la drepturile fundamentale, Carta drepturilor fundamentale este o contribuție importantă la identificarea cetățenilor și cetățenelor în sînul Uniunii Europene.

Social-democrații europeni au impus ca drepturile sociale și economice să fie tratate în Cartă într-un mod la fel de important ca și libertățile fundamentale și drepturile civice.

Pe ntru SPD este important ca:

- Europa ca și comunitate de valori să asigure nu doar libertățile fundamentale, drepturile civice și egalitatea, ci să vegheze ca persoanele într-o situație dificilă să fie tratate în funcție de capacitățile lor ca membri cu parte deplină ai societății europene. Pentru aceasta, trebuie să li se dea posibilitatea să participe la viața economică și socială, și să creeze condițiile economice pentru a putea duce o existență demnă;
- Carta drepturilor fundamentale să fie integrată în tratatele europene și ca ea să obțină astfel o obligativitate juridică;
- după integrarea Cartei în tratate, să se deschidă pentru cetățenii și cetățenele UE posibilitatea de a depune plîngere în fața Curții Europene de Justiție, atunci cînd consideră că drepturile lor sînt amenințate de instanțele UE.

Este, de asemenea, important pentru SPD ca elaborarea Cartei drepturilor fundamentale să fie începutul unei discuții cu privire la Constituția europeană. Carta trebuie să servească drept preambul viitoarei Constituții astfel încît valorile Uniunii să devină vizibile.

4. Instalarea unei politici externe și de securitate

O politică externă și de securitate comună a UE încurajează integrarea europeană și întărește capacitatea de acțiune a Uniunii.

Întărirea rolului europenilor în sînul Alianței [NATO - n. trad.] și a rolului pe care UE îl joacă în materie de politică de securitate va întări în egală măsură și NATO. Parteneriatul transatlantic rămîne fundamentul securității noastre în Europa.

Integrarea Rusiei în structurile europene de securitate este condiția stabilității și a securității în spațiul euro-atlantic.

Uniunea trebuie să fie capabilă să acționeze pentru a asuma responsabilitățile sale în materie de stabilitate și de securitate în spațiul euro-atlantic și dincolo de acesta. Dezvoltarea politicii europene externe și a securității comune (ESC) trebuie să fie una dintre temele viitoarei conferințe interguvernamentale. Pe termen mediu, trebuie să ne străduim să atingem o comunitarizare în acest domeniu politic.

SPD se pronunță pentru o Uniune Europeană dezvoltată, cu PESC, un concept general de securitate, care ia în calcul elementele politice, militare, economice, sociale și ecologice, care regroupează politicile europene externe, ale securității, ale apărării și ale dezvoltării, și care întărește capacitatea noastră de prevenire a conflictelor. În viitor, UE va putea interveni militar din propria sa inițiativă în gestionarea crizelor, în timp ce NATO nu va mai interveni ca entitate.

5. Unificarea Europei

Cu peste treizeci de ani în urmă, Willy *Brandt*, prin politica lui răsăriteană, a pus bazele sfîrșitului separării continentului nostru. Astăzi, SPD este investit cu misiunea de a încheia opera lui istoric prin integrarea țărilor centrului și răsăritului Europei în UE.

Lărgirea UE va fi, pentru candidații la aderare ca și pentru statele membre actuale, un cîștig politic și economic. Ea va aduce totodată avantaje importante în materie de luptă contra crimei organizate internaționale și de protecție contra imigrației ilegale.

UE este gata de noile aderări. Revine de aici înainte țărilor candidate să continue pregătirile lor de aderare astfel încît să constată șansa care li se oferă.

SPD se pronunță în particular pentru:

- ca negocierile de adeziune să fie duse pe cît de repede și de atent e posibil pentru ca statele cele mai avansate să poată participa la viitoarele alegeri europene din 2004;
- ca amînări de tranziție pe o durată de șapte ani să fie decise în domeniile în mod special sensibile ale liberei circulații a lucrătorilor și a serviciilor;
- ca să fie găsite niște soluții adecvate în timp pentru problemele particulare cu care sînt confruntate regiunile frontaliere, pentru a le face mai concurențiale și pentru a le promova atractivitatea economică.

6. Repartizarea clară a sarcinilor

Repartizarea sarcinilor între Uniunea Europeană și statele membre, moștenită din istorie, nu mai răspunde exigențelor secolului XXI. Statele membre – și, în Germania, și landurile și comunele – au pierdut pe parcursul acestui proces o bună parte din marja lor de inițiativă politică, în timp ce, în multe domenii, niște decizii adaptate ar putea fi luate mai potrivit la nivelul lor. În schimb, Uniunea Europeană nu dispune întotdeauna de competențele care i-ar fi necesare pentru a garanta interesele sale la nivel internațional sau pentru a-și asigura securitatea internă.

Sistemul actual de repartizare a sarcinilor este lipsit de claritate și transparență. De aceea este adeseori dificil să se determine ce nivel politic ia o anumită decizie, îndată ce aceasta este susceptibilă să influențeze în mod direct viața cetățenilor.

De aceea SPD apreciază aici că guvernul federal a reușit la Nisa să își convingă partenerii cu privire la necesitatea de a proceda, pe parcursul unei noi conferințe interguvernamentale în 2004, la o repartizare mai exactă, în respectul principiului subsidiarității, a competențelor între UE și statele sale membre. Cetățeanul trebuie să poată distinge în mod clar cine este responsabil de care politică. Dincolo de aceasta, trebuie să se găsească procese de decizie clare și transparente între Comisia Europeană, Consiliul și Parlamentul european, care să fie comprehensibile pentru cetățean.

La fel, SPD solicită, în respectul principiului proximității și solidarității dintre statele membre ale UE:

- să fie delimitată, într-un mod comprehensibil, responsabilitatea politică a UE și cea a statelor membre, grație unei repartii clare a sarcinilor. Dreptul de a transfera noile competențe ale UE trebuie să rămînă la nivelul statelor-membre. Repartizarea sarcinilor între guvernul federal, landuri și comune este și rămîne o chestiune de politică internă;
- să fie luate măsuri împotriva transferului insidios de competențe la nivel european. Competențele transversale, în materie de piață internă, sau de reguli ale concurenței, de exemplu, nu trebuie să

conducă la privirea statelor de responsabilitățile lor și să le vizioneze de substanța lor;

- să se transfere la nivel național sarcinile care pot fi îndeplinite într-o manieră mai adaptată de către statele membre, în respectarea principiului subsidiarității, cîtă vreme aceasta nu constituie un risc pentru piața internă. Aceasta privește în special competențele Uniunii în materie de politică agricolă și structurală, cu scopul ca statele membre să aibă de aici înainte o marjă de manevră pentru a duce o politică regională și structurală autonomă;

- să fie întărită capacitatea de acțiune a UE în domeniile politicii externe și a securității, a securității interne și a imigrației grație unei comunitarizări aprofundate, în măsura în care fiecare țară membră luată izolat este din ce în ce mai puțin în situația de a pune în valoare în teresele sale internaționale într-o manieră eficientă;

- ca transparența voturilor decizionale la nivel european să fie întărită prin remodelajul Comisiei într-un organ executiv european forte, prin întărirea drepturilor Parlamentului european, lărgind puterile lui de co-decizie și conferindu-i deplină competență bugetară, prin transformarea Consiliului [de miniștri] într-o Cameră Europeană a Statelor [de pe lîngă Parlamentul european].

7. Organizarea viitorului Europei într-un mod democratic

Nimeni nu știa cu zece ani în urmă cum va fi Europa astăzi. Nimeni nu știe astăzi cum va fi Europa peste zece ani. Dar astăzi ca și ieri, există o certitudine: viitorul Europei stă în mîinile cetățenilor și cetățenilor ei. De aceea vrem, într-un mod angajat, să luptăm pentru un viitor bun al Europei.

Trebuie de aici înainte să reflectăm în ce structuri și în ce context constituțional pot fi rezolvate mai bine problemele viitorului.

Partidul Social-Democrat din Germania se va angaja în sensul pregătirii unei dezbateri publice în Germania și în Europa cu privire la obiectivele politice ale Uniunii Europene, la structurile și mecanismele de decizie.

Vrem:

- să fim asociați din plin la întărirea și discutarea fundamentelor constituționale, în Parlamentele naționale și în Parlamentul european, într-un spirit de veritabilă parlamentare;
 - să integrăm în tratate Carta drepturilor fundamentale și să înfăptuim astfel un nou pas către o Constituție europeană;
 - să creăm un sistem european de repartizare a puterilor între Parlamentul european, Consiliul și Comisie, care să răspundă principiilor legitimității democratice, eficacității și transparenței;
 - o simplificare și o democratizare a tratatelor și a procedurilor de decizie;
 - o repartizare clară a sarcinilor între Uniunea Europeană, statele membre, landuri și comune;
 - să fie puse bazele unei politici externe eficiente a Uniunii Europene. [...]
- Cu privire la viitorul Europei, sîntem încrezători că:
- în zece ani vom trăi într-o Europă care va fi mai mare și mai integrată decît cea de astăzi;
 - în zece ani vom trăi într-o Europă care va avea o Constituție;
 - în zece ani vom trăi într-o Europă care va avea o monedă;
 - în zece ani vom trăi într-o Europă cu valori comune și cu limbi și culturi foarte diverse.

Traducere de Ovidiu PECICAN

* *Le Monde*, 5 mai 2001. Text prescurtat. Această moțiune privitoare la viitorul Uniunii Europene, pregătită de direcția Partidului Social-Democrat din Germania (SPD) și prezentată oficial în 30 aprilie, va fi dezbătută la congresul de la Nürnberg din 19-23 noiembrie a.c. Acest text a fost elaborat sub egida cancelarului Gerhard Schröder, președintele SPD.

Lionel JOSPIN

Viitorul Europei

Doamnelor și Domnilor, Într-o lume de-acum globalizată, Europa noastră nu s-ar și mulțumi să fie o insulă de relativă prosperitate și stabilitate.

Această repliere egoistă ar fi o iluzie și o renegare. Europa poartă cusine un model, dar un model deschis către lume, mai ales înspre Mediterana și malurile ei. Ea are vocația de a orienta mondializarea în sensul dreptului și al justiției.

Europa trebuie să își pună amprenta asupra cursului lumii

Vreau o Europă puternică, care să își asume deplin responsabilitatea în redefinirea ordinii mondiale și care să își ofere mijloacele de a-și purta mesajul de pace, de solidaritate și de pluralism.

Europa are vocația de a apăra pacea și democrația în lume.



Sabina FATI

Ideea națională și federalismul în Transilvania la începutul secolului 20

Imperiul Austriac a avut marea șansă de a transforma Europa Centrală într-un stat puternic și unitar. Însă austriecii erau, din păcate, divizați în rîndul lor între un naționalism arogant pangerman și propria misiune central-europeană. Ei nu au reușit să construiască o federație a unor națiuni egale, iar eșecul lor este răspunzător de dezastrul întregii Europe. Nemulțumite, celelalte națiuni ale Europei Centrale au pulverizat Imperiul în 1918, fără a realiza faptul că, în ciuda soluțiilor sale inadecvate, el era de neînlocuit. (Milan Kundera, *Tragedia Europei Centrale* [1983], în *Europa centrală. Nevroze, dileme, utopii*, Ed. Adriana Babeți – Cornel Ungureanu, *A Treia Europă*, Polirom, Iași, 1997.)

Ultimul deceniu al secolului al XIX-lea a fost martorul nașterii partidelor politice de masă și a unei radicalizări crescînde, sociale și naționale, în toată Europa central-răsăriteană, unde rivalitatea etnică, naționalismele și crizele identitare iau forme noi, iar liderii naționalităților marginalizate experimentează noi modele, teoretice și practice, pentru așezarea lor egală alături de naționalitățile care dețin puterea în Imperiul Habsburgic. Una dintre soluții, propusă și susținută de Aurel C. Popovici, este federalismul – o formulă menită să reformeze monarhia aflată în declin, dar în același timp metodă prin care grupurile etnice din ce în ce mai nemulțumite de hegemonismul germano-austriac și maghiar să-și poată dobîndi identitatea culturală și politică dorită.

Tradiția federalistă la români

Adepii români ai federalismului, prin proiectele lor sau prin aderarea la alte proiecte din epocă au încercat să susțină și să stimuleze ideea națională. Mai mult chiar, tradiția ideii federaliste la români este adesea legată de proiectul unității statale. Nicolae Bălcescu și Dumitru Brătianu au fost cuceritori de Mazzini care, la mijlocul secolului XIX, făceau planuri pentru înfăptuirea unei Europe federale democratice și republicane, avînd la bază statul național. Ideea unității poporului român, panromânismul – cum îl numea Bălcescu – era scopul tuturor planurilor de federalizare la care ar fi ummat să participe teritoriile românești. Pacea nu se va putea stabili în regiunea Dunării de Jos, spunea Bălcescu într-o scrisoare către Ion Ghica, dacă nu se va întemeia o federație bazată pe principiul egalității națiunilor conlocuitoare. „Trebuie recunoscute trei națiuni de sine stătătoare: cea maghiară, cea iugoslavă, cuprinzînd pe croați, dalmați, sloveni și sîrbi, și cea română, cuprinzînd pe românii din Transilvania, Banat și Ungaria, la care se vor adăuga românii din celelalte provincii românești. Determinarea teritoriului național se va face pe cale plebiscitară, urmîndu-se indicațiile majorității. Fiecare națiune se va îngriji de administrația internă, culte, justiție, finanțe locale și instrucție publică, care sînt de competența statului național, fără ca guvernul federal să se poată amesteca în acest domeniu domestic. Federației îi revine conducerea politicii externe, apărarea teritoriului și rezolvarea chestiunilor comerciale și financiare de interes general”.

În secolul XIX au existat numeroase formule de federații și confederații din care românii urmau să facă parte, multe dintre ele fiind propuneri ale reprezentanților români pentru federații româno-maghiare, ca posibilă rezolvare a problemei naționale în teritoriile din Transilvania și Ungaria locuite de români. Dumitru Brătianu și Simion Barbuțiu au fost principalii adepți ai acestei formule. Ion Maiorescu, de pildă, susține un proiect de dimensiunea celor gîndite de Mazzini, în care propune dietei din Frankfurt la 1848 crearea unei federații dunărene care să cuprindă spațiul dintre Marea Baltică și Marea Neagră incluzîndu-i și pe români și

pe unguri, totul sub conducerea Germaniei: „O astfel de Ungarie, explică Maiorescu, legată prin alianță ofensivă și defensivă cu România și alipite amîndouă de Germania printr-o legătură de stat, înlătură pericolul panslavismului, asigură Răsăritul Europei și câștigă Germaniei o influență necesară ce i se cuvine pînă la Marea Neagră.”

În căutarea soluțiilor pentru unitatea națională, ideile federaliste au jucat un rol pozitiv, chiar dacă nu determinant, iar toate proiectele de acest fel au avut ca punct de plecare Transilvania. Ideea federalistă a fost, astfel, formulată și în *Memorandumul* din 1892, în care se cerea ca „sistemul de guvernare să fie reformat în patria noastră, astfel ca să se asigure drepturile odată cîștigate și să se țină seama de interesele legitime ale tuturor popoarelor ce compun statul ungar poliglot (...) să se ia cît mai curînd inițiativa pentru asocierea internă a popoarelor și cu încredere împrejurul Tro-nului să emulăm cu toți întru consolidarea și fortificarea patriei comune”.

Mult mai devreme, Andrei Șaguna a propus de asemenea, satisfacerea aspirațiilor naționalităților pe căi constituționale. În timpul revoluției de la 1848 el ajunsese să vadă în federalizarea monarhiei mijlocul cel mai bun de armonizare a intereselor dinastiei cu cele ale naționalităților, și după cum spune Keith Hitchins, Șaguna trebuie socotit printre cei dintîi români susținători ai „Austriei Mari”. În concepția sa despre o „Austrie unită”, înaltul ierarh transilvănean a combinat atît elemente de centralism, cît și de federalism. Andrei Șaguna ar fi dorit să extindă în întreaga monarhie un cod de legi austriac uniform sau o Constituție ca mijloc de eliminare a privilegiilor locale, care, în concepția sa, și-au pierdut orice valabilitate în epoca modernă și erau doar obstacole în calea progresului social. În același timp el a dorit să păstreze un grad suficient de autonomie provincială pentru a îngădui diferitelor naționalități să-și urmeze propria lor dezvoltare pe baza caracterului lor distinct și în cadrul



Alexandru Anik: Desen 3

general istoric și geografic, care devenise parte integrantă a existenței lor. Acesta a fost motivul principal al susținerii de către Șaguna a autonomiei transilvănene și a eforturilor de a insufla o „conștiință transilvăneană” tuturor locuitorilor principatului.

Mai vehement, Simion Barbuțiu răspunde pe 25 martie 1848 propagandei unioniste maghiare printr-un manifest în care cerea mai întîi recunoașterea românilor din imperiu ca națiune liberă și egală cu celelalte, conform principiilor enunțate de revoluția din 1848 și apoi discutarea unirii cu Ungaria: „Numai după ce va fi constituită și organizată națiunea română, pe temeiul libertății ecare (egale), atunci să se facă federațiune (federațiune) cu ungurii, pentru apărare comună, cum face o națiune liberă cu altă națiune liberă. Fără condițiunea libertății românilor să nu pășescă la nece un gen de uniune, ci să se unească cu națiunile care recunosc libertatea națiunilor și o respectează în fapt.”

În interiorul mișcării politice române, care cuprindea la sfîrșitul secolului al XIX-lea noi militanți proveniți din rîndurile clasei mijlocii și ale țărănimii, existau două tendințe, una exponentă a ideilor pasiviste, reprezentată de vechea generație, în frunte cu Ion Rațiu, și alta grupată în jurul *Tribunei* din Sibiu, formată din Septimiu Albini, frații Brote, Vasile Lucacu, care încă din 1893, insistau pentru abandonarea pasivismului și pentru participarea activă a românilor în luptele parlamentare. Promotorii neoactivismului cereau abandonarea luptei pentru redobîndirea autonomiei Transilvaniei, care fusese scopul principal al pasivismului. Teore-

ticianul acestei noi mișcări, Vasile Goldiș spunea, folosind o logică simplă, că „putem să facem tot ce făceam în pasivitate. Pentru ce pe lîngă aceasta să nu facem și ce se poate face în activitate?”

Disputa inteligenței române din Ardeal a luat sfîrșit, formal, în 1905 la Conferința Partidului Național unde majoritatea delegaților a votat pentru participarea la viitoarele alegeri parlamentare și a renunțat la cererea autonomiei principatului, revendicare care a fost înlocuită cu cererea de recunoaștere a românilor ca „individualitate politică” și de acordare a unor garanții legale pentru „dezvoltarea lor etnică și constituțională”. Modificarea punctului de căpătîi al programului Partidului Național Român era un compromis pe care politicienii români îl făceau sub presiunea vremurilor, în ciuda acțiunilor naționaliștilor maghiari, dar pe fondul mișcărilor pangermaniste și panslaviste. Această mutare prin care inteligența ardeleană sacrifică principala sa țintă de după instaurarea dualismului, urmînd rezolvarea problemelor naționale printr-un proiect pe termen mai lung. În acest fel, elita politică românească din Ardeal este obligată, printr-un joc ale cărui reguli ea însăși le-a impus, dar la care se adugă și multe necunoscute, unele imprezvizibile, să iasă din vechile șabloane constituționale și politice și să adere la proiecte ce păreau mai moderne și mai adecvate realităților. Odată tratată această ecuație cu variabile nedeterminate, promotorii autonomiei naționale au căzut de acord că federalismul etniilor sau al națiunilor din întregul imperiu era cadrul constituțional preferabil pentru dezvoltarea acesteia.

Salvarea monarhiei și garantarea drepturilor naționale prin federalizarea imperiului

Celcare a făcut cel mai laborios, fundamentat și argumentat proiect federalist este Aurel C. Popovici, neobosit teoretician și practicant al chestiunii naționale, care era convins că rezolvarea problemei naționale a românilor din afara granițelor regatului este posibilă numai în cadrul unui Imperiu Habsburgic federalizat. Doctrina politică a Austriei Mari așa cum este descrisă în lucrarea lui Aurel C. Popovici, *Die Vereinigten Staaten von Gross-Österreich*, apărută la Leipzig în 1906, se află în opoziție cu sistemul dualist, despre care autorul scrie că „a purtat în el, dintru început, germele disoluției”. Acest sistem era ineficient nu doar prin construcția instituțiilor sale care se corelau cu mare greutate sau prin pîrghiile birocratiei supercentralizate care încurajă și susține maghiarizarea, ci și prin raportarea politicului și executivului la instanța supremă. Dar dincolo de ineficiența sa, dualismul părea nedorit și greu de justificat chiar de artizanii săi: „Dualismul ar fi putut avea rost atîta timp cît ar mai fi existat o cît de mică speranță că germanii și maghiarii vor rămîne stăpîni pe cele două principate. Cu alte cuvinte, atîta timp cît mai există o oarecare perspectivă să se poată înfăptui germanizarea în Austria și maghiarizarea în Ungaria. Sau, în sfîrșit, atîta timp cît se putea presupune că acest dualism ar fi în stare să mulțumească, cel puțin, pe maghiari. Toate aceste premise au pierdut demult orice valoare. De aceea nici dualismul nu-și mai găsește azi nici o justificare”.

Renunțarea la sistemul dualist era condiția necesară, chiar dacă nu suficientă pentru reformarea imperiului și refacerea Austriei Mari. Aurel C. Popovici proiectează această reformă plecînd de la ideea păstrării monarhului ca centru vital de putere al statului, astfel încît acesta să poată legitima cu ajutorul accesoriilor sale istorice și de imagine noua față a Austriei, atît în fața suspușilor săi, cît și în fața marilor puterileuropene, fiindcă Marea Austrie avea dubla misiune de a conserva imperiul și de a proteja micile națiuni din sud-estul Europei de pericolul pangermanismului, de care A.C. Popovici nu se teme prea tare, și de pericolul panslavismului aflat în creștere: „Oricare va fi politica urmărită de Rusia în Extremul Orient, aspirațiile ei în Sud-Estul Europei rămîn aceleași. Realizarea lor poate fi numai amînată; despre o renunțare la ele nici nu poate fi vorba.”

Autonomie național-teritorială și autonomie personală

Cu aceste motivații la care adaugă o lungă serie de nemulțumiri ale minorităților din Ungaria față de puterea budapestană, de multe ori de pe poziții radical-naționaliste, fruntașul român propune federalizarea monarhiei pe baza principiului naționalităților intrînd astfel în controversă cu fede-

raliștii austro-marxiști, adepții ai federalismului pe principii istorice. În sprijinul punctului său de vedere A.C. Popovici îl citează pe autorul monografiei referitoare la rasele și naționalitățile din Austro-Ungaria, Bertrand *Auerbach*, care argumentează că cercurile guvernamentale cele mai autorizate „au făcut o dogmă intangibilă din «unitatea» și «indivizibilitatea» Ungariei, păcat numai că naționalitățile subjugate n-au avut niciodată aceeași credință în această necesitate metafizică”. Liderul român subliniază că proiectul federalist nu poate fi pus în practică în absența delimitării teritoriilor etno-lingvistice, căreia i se opun apărătorii privilegiilor anacronice: „În locul teritoriilor «istorico-politice» trebuie create tocmai cele «național-politice». Fiecare naționalitate trebuie să știe odată pentru totdeauna și în mod evident care sînt granițele sferei ei de drepturi. Aceasta este o condiție imperioasă, pentru soluționarea tuturor problemelor relative la starea naționalităților din întregul nostru imperiu”.

De cealaltă parte, principalii teoreticieni ai chestiunii naționale din cadrul austro-marxismului, Karl *Renner* și Otto *Bauer* erau adepții unui federalism pe principii istorice, plecînd însă de la aceeași idee de preservare a Imperiului Habsburgic. Practic cei doi propuneau un „federalism personal” în care sfera vieții naționale (limba și cultura) era complet separată de instituțiile administrative și de cele economice. La baza acestui tip de federalism stătea principiul autonomiei personale, un principiu foarte dezbătut în statele Europei democratice după cel de-al doilea război mondial și care între timp a cîștigat teren în țările occidentale ale continentului, devenind mai actual ca oricînd. Principiul autonomiei personale poate fi aplicat într-o regiune eterogenă din punct de vedere național, unde trăiesc amestecate mai multe grupuri naționale. Locuitorii care doresc se asociază, astfel, în funcție de afinitatea lor națională și nu de locul de rezidență, pentru a-și administra împreună și în totală independență propriile lor chestiuni naționale, statul mărginindu-se, în acest aranjament, la administrarea problemelor comune tuturor naționalităților. Principiul autonomiei personale nu se bazează, așadar, pe configurația geografică a unei regiuni date, ci pe opțiunea individuală.

Proiectele lui Renner și Bauer încercau să concilieze statul multinațional cu menținerea identităților naționalităților. Federalismul despre care este vorba aici, se exprimă oarecum la bază și face să coexiste principiul teritorial, cu care se identifică interesul statal general, și principiul personal, el însuși parte a intereselor comunitare naționale. În acest fel chestiunea frontierelor care trebuiau retrasate, în cazul federalizării imperiului pe baze naționale, putea fi depășită, fiindcă așa cum pomeneste și *Bibó István* în studiul său despre mizeria micilor state est-europene, frontierele naționale din Imperiul Habsburgic erau nelămurite: teritoriul revendicat de imaginarii naționali al fiecărui grup de populație fiind mai vast decît cel de care dispunea în realitate.

Proiectul federal la Aurel C. Popovici

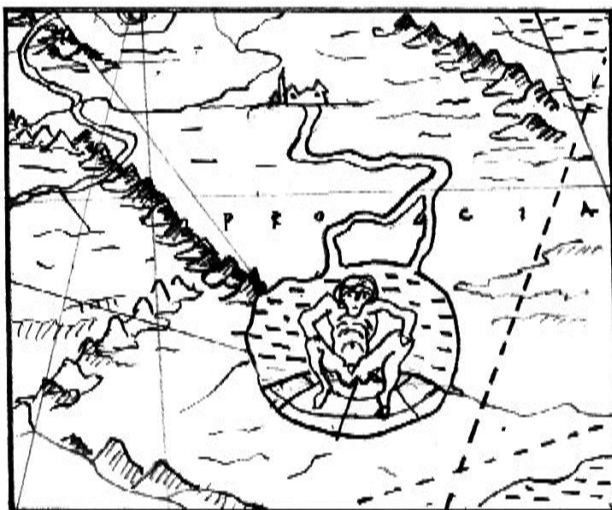
Pentru autorul român al *Statelor unite ale Austriei Mari* accesul simbolic al naționalităților imperiului la un stat național simbolic era, însă, esențial în ciuda dificultăților de punere în practică a trasării unor frontiere mai mult sau mai puțin subiective. Aurel C. Popovici respingea ideea federalismului istorico-tradițional, argumentînd că vechile entități istorico-politice nu mai puteau legitima cererile etnice, sociale, economice ale naționalităților. De aceea, Popovici încercă să demonstreze că doar federalismul pe baza principiului naționalității ar putea fi o soluție justă: „Adevărata ființă a acestui principiu – aplicat la noi – nu este separatismul, nici irendentismul, ci tendința popoarelor odată trezite la conștiință, să formeze individualități politice autonome, pe teritoriile lor naționale, în lăuntrul monarhiei; – atunci nu este permis să se plece în rezolvarea acestor chestiuni, nici dintr-un punct de vedere unilateral, privitor la întrebuintarea limbii materne, nici din acela al măsurilor administrative. Aceste probleme noi le-am caracterizat drept probleme constituționale. Deci ele pot fi judecate și tranșate numai din punctul de vedere al unei modificări constituționale, care să privească întreaga monarhie.”

Principiul naționalităților astfel expus urmărea constituirea unor state autonome în cadrul monarhiei, plecînd de la premisa „un stat, o națiune”. În vreme ce Karl Renner, formulînd dreptul individual la autodeterminare propunea un principiu de organizare a statului în care dreptul popoarelor de a dispune de ele însele, care era pînă acum apanajul ex-

clusiv al dreptului internațional public, devine acum principiul unui contract social a cărui autolimitare este însoțită de garanții constituționale în cadrul statului multinațional. Independenței naționale, fondatoare a statului-națiune, i se substituie autonomia națională, în care dreptul popoarelor de a dispune de ele însele este exercitat chiar în interiorul statului, în funcție de un drept de opțiune individual.

Aurel C. Popovici nu era prea departe de principiul de autodeterminare formulat de Renner atunci cînd scria că „se impune monarhiei noastre o Constituție care, pe de o parte să recunoască și să garanteze individualitatea național-politică a diferitelor sale națiuni, iar pe de altă parte, să asigure cu adevărat unitatea și forța imperiului. Națiunea trebuie să poată ajunge, pe baza unor relațiuni reale, la convingerea fermă că Imperiul Habsburgic este unica garanție adevărată a păstrării individualității naționale”.

Recunoașterea națiunilor este perfect compatibilă cu menținerea echilibrului politic al statului în situația în care Constituția reglementează modalitatea lor de a coexista. Le-



Alexandru Antik, Desen 4

gislația imperiului era, însă, deficitară la acest capitol, iar artizanul român al federalizării monarhiei nu se baza pe această legislație în proiectul său: „Niciodată această reformă nu va putea fi efectuată pe cale parlamentară (...). Marea neînțelegere istorică, între popoarele Imperiului Habsburgilor, poate fi aplanată după sfînta dreptate pentru toate părțile în litigiu, numai de un judecător imparțial.” În înțelegerea lui Popovici doar împăratul putea decide schimbarea sistemului politic al monarhiei: „Pentru a asigura viitorul imperiului, trebuie să ieșim din formalismul mărunt al legalității, pentru a ajunge în domeniul dreptului; vom fi nevoiți să spargem labirintul acesta putrezit, pentru ca dreptul tuturor popoarelor din imperiu să se poată desfășura în mod liber. Atunci vom putea exclama cu contele *Clam-Martiniz* (om de stat austriac, prieten al arhiducelui *Franz Ferdinand* – S. F.): «cele hotărîte, pe cale de decret, de către împărat, îmi sînt mai plăcute, decît cele hotărîte de o oligarhie parlamentară».”

Autorul român al proiectului de federalizare a imperiului înțelegea astfel că formula alegerilor libere, chiar după o eventuală reformă a legii electorale, este nerelevantă într-un sistem în care nivelul de organizare politică nu este suficient de evoluat. În concepția lui Popovici în statele aflate în curs de modernizare, alegerile servesc doar pentru intensificarea puterii forțelor sociale de dezbinare și adeseori reacționare și dispariția autorității publice, problema primordială nefiind libertatea, ci crearea unei ordini publice legitime. Împăratul ar fi urmat, conform ecuației lui Popovici să instaureze, eludînd instituțiile legislative, sistemul federalist, și tot împăratul, prin încrederea și puterea de care se bucura, ar fi urmat să legitimeze acest sistem. De aceea în centrul întregului edificiu construit de A.C. Popovici se afla împăratul, care urma să rezolve atît divergențele dintre imperiu și statele componente, cît și cele dintre statele monarhiei: „Împăratul este sacru, inviolabil și nu este responsabil. Împăratul exercită puterea guvernamentală (puterea federală) prin guvernul imperial și funcționarii subordonați acestuia. Răspunderea pentru guvernul imperial o are președintele lui. Împăratul numește și destituie pe președintele guvernului imperial, numește după propunerea președintelui, în toate funcțiunile și serviciile imperiale, dacă legea nu dispune altfel. Împăratul numește guvernele diferitelor state naționale, precum și pe funcționarii lor superiori...”

Aurel C. Popovici schița un sistem politic care să sporească puterea și autoritatea împăratului. În această ecuație, autorul *Statelor Unite ale Austriei Mari* se baza pe loialitatea tradițională a naționalităților față de curtea imperială, în pofida opoziției tot mai accentuate a liderilor minorităților față

de strategiile monarhului. Pe împărat ar fi vrut Aurel Popovici să-l convingă în primul rînd că prin autoritatea cuvîntului său poate schimba „ordinea dualistă devenită odioasă”. De aceea, atenția deosebită acordată de Popovici limbii federale (limba germană) și poziției împăratului căutau să măgulească cercurile de la Viena. Conform „principiilor de bază ale unei Constituții federative” enunțate de Popovici, guvernul federal urma să gestioneze puterile: judecătorească, legislativă și executivă, iar la art.12 se arată că „împăratul împreună cu guvernul său exercită întreaga putere în imperiu”. La fel „puterea legislativă a imperiului este exercitată în comun de a) împărat; b) Camera Deputaților; c) Senat”. Statele componente aveau propriile Parlamente, guverne și instanțe judecătorești. „Imperiul garantează statelor naționale teritoriul lor, autonomia lor, în măsura în care ea nu este limitată prin Constituția imperiului și Constituțiilor lor speciale.”

Planul lui A.C. Popovici urma să fie pus în practică printr-o lovitură de stat dată de împărat, care nu trebuia să țină cont de protestele aristocrației maghiare, polone, cehe. Susținătorii proiectului federal pus la punct de Popovici erau, însă, mult mai puțini decît oponenții săi. Naționaliștii maghiari, germani, slavi, dar și români s-au arătat nu numai precauți și sceptici, dar s-au situat pe poziții radical antifederaliste atunci cînd au criticat ideile sale. Proiectul lui Popovici a găsit, însă, un sprijin deplin în gruparea politică din jurul moștenitorului tronului, *Franz-Ferdinand*. Arhiducele își dădea seama că nesfîrșitele conflicte între națiunile și popoarele imperiului reprezentau un pericol major pentru soarta monarhiei. În dezacord cu teoreticienii dualismului, moștenitorul tronului credea într-o posibilă conciliere între centralism și autonomia național-teritorială. Deși potrivit transformărilor sociale pe baza unor reforme imperios cerute, arhiducele consimțea la înfăptuirea acestora, dîndu-și seama că fără ele criza regimului politic nu putea fi depășită.

Proiectul lui A.C. Popovici a rămas un exercițiu teoretic, nu numai din cauza opoziției împăratului și a naționaliștilor de diverse culori și etnii, dar mai cu seamă datorită dispariției principalului său susținător, *Franz-Ferdinand*. Tentativa fîrzie de federalizare a imperiului încercată de *Carol I* în octombrie 1918 a fost respinsă de națiunile imperiului care, în noile condiții politice, își cereau și proclamau dreptul de autodeterminare și despărțire de statul austro-ungar, iar pe 3 noiembrie imperiul își încetase existența. Dispariția sa a reprezentat o catastrofă pentru Europa dunăreană și totodată pentru întreaga Europă; noua stare de lucruri avea să creeze maimulte probleme decît rezolvase. Totuși, ea era rezultatul voinței deliberate și nu doar al disperării popoarelor și al dorințelor legitime ale anumitor grupuri naționale. *Jean Bérenger* se întrebă în finalul *Istoriei Habsburgilor* dacă „chiar era nevoie ca Austro-Ungaria să fie distrusă?” Răspunsul: „Popoarele sale erau incontestabil mai libere înainte de 1914 de cît în sistemele instaurate din 1938 încoace (pînă la căderea comunismului).” Români, slovacii, rutenii își împart însă amintirile despre monarhie, între spaime și nostalgii.

Bibliografie:

- Aurel C. Popovici: *Stat și națiune. Statele-unite ale Austriei Mari*, Fundația pentru Literatură și Artă „Regele Carol II”, București, 1939, trad. Petre Pandrea, reeditată la Ed. Albatros, București, 1997.
- George Ciorănescu: *România și ideea federalistă*, Ed. Enciclopedică, București, 1996.
- Keith Hitchins: *Ortodoxie și Naționalitate. Andrei Șaguna și românii din Transilvania, 1846-1873*, trad. Aurel Jivi, Ed. Univers Enciclopedic, București, 1995.
- Memorandul românilor din Transilvania și Ungaria către împăratul Francisc Iosif I.*, Sibiu, 26 Martie 1892, în *Memorandul. 1892 – 1894. Ideologie și acțiune politică românească*, Ed. A II-a, Ed. „Progresul Românesc”, București, 1994, pp. 305-341.
- Vásile Goldiș: *Scrieri social-politice și literare*, Ed. Facla, Timișoara, 1976.
- T. B. Bottomore: *Austro-Marxism*, Clarendon, Oxford, 1976.
- D. Erdstein, J. Droz: *L'Europe Centrale, Evolution Historique de l'idée de «Mittleuropa»*, Payot, Paris, 1960.
- Otto Bauer: *The Nation*, în *Mapping the Nation*, Ed. Gopal Balakrishnam, London, 1996, pp. 39-77.
- Stephane Pierre-Caps: *Le fédéralisme personnel*, în *Le Multinational. Avenir des minorités en Europe Centrale et Orientale*, Odile Jacob, Paris, 1995.
- Robert A. Kann: *The Multinational Empire. Nationalism and National Reform in the Habsburg Monarchy, 1848-1918*, vol I-II, Octagon Books, New York, 1983.
- Jean Bérenger: *Histoire de l'Empire des Habsbourg. 1273 – 1918*, Fayard, Paris, 1990.
- Bibó István: Mizeria micilor state est-europene*, în *István Bibó—Jenő Szűcs: Între Occident și Răsărit*, trad. Gheorghe Popovici, Editura Kriterion, București-Cluj, 2000, pp. 17-98.
- Samuel P. Huntington: *Ordinea politică a societăților în schimbare*, trad. Horațiu Stamatini, Ed. Polirom, Iași, 1999.

1965, Petrojeni (jud. Hunedoara); Europa Liberă, corespondentă, ziaristă; analize politice în revistele 22 și *Sfera Politicii*. *Secretul informațiilor este secretul puterii*, în Victor Bărsan: *De la postcomunism la pre-tranziție*, 1997, București.

